



Sarajevo, 29.11.2011.

Poziv za komentare na prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o statistici Bosne i Hercegovine

Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 75. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 11/05) i odredbama člana 6. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH, broj 81/06), na web stranici: www.bhas.ba postavlja prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o statistici Bosne i Hercegovine.

Pozivamo sve zainteresovane da, do 20.12.2011. godine, dostave komentare na prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o statistici Bosne i Hercegovine na sljedeći e-mail: bhas@bhas.ba.

**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

E

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STATISTICI BOSNE I
HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2011. godine

Na osnovu člana IV4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Predstavničkog doma održanoj _____ 2010. godine i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2010. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STATISTICI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o statistici Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH“, br. 26/04 i 42/04), u članu 2., u zagradi, riječi: „broj 1/97“ zamijenjuju se riječima: “br.1/97,“ i dodaju se brojevi: “29/02, 8/03, 13/03, 14/03, 76/06 i 32/07“;

Član 2.

U članu 5. stav 5. iza riječi “ekspoziture“, dodaju se riječi: “i statistička tijela u cilju izvršavanja principa koordinacije statistike u Bosni i Hercegovini“.

Član 3.

U članu 6. stav 2. riječi: “broj 12/98“ zamijenjuje se riječima: “br.12/98 i“, te dodaje broj “14/03“;

Član 4.

U članu 8. stav 2. iza tačke k) dodaje se tačka l) koja glasi: “1)U svrhu obavljanja poslova službene statistike, Agencija u skladu sa svojim nadležnostima, ima pravo pristupa individualnim podacima iz administrativnih izvora podataka (koji se održavaju u elektronskom formatu) i podataka prikupljenih metodom posmatranja i praćenja, i s tim u vezi vlasnici administrativnih izvora podataka i podataka prikupljenih metodom posmatranja i praćenja imaju obavezu da u skladu sa usvojenim programom, planom rada i dogovorenim načinom dostave podatke Agenciji“.

Član 5.

Iza člana 8. dodaje se novi član 8a. koji glasi:

“Član 8a.

„1.Agencija je odgovorna za uspostavu, razvoj i vođenje statističkih registara Bosne i Hercegovine.

„2. Formiranje, vođenje i korištenje podataka iz statističkih registara uređuju se pravilnikom koji donosi direktor Agencije. Podaci iz statističkog registra koriste se isključivo u statističke svrhe i ne smiju se davati korisnicima u obliku i na način koji omogućava prepoznavanje jedinice na koju se podaci odnose.“

Član 6.

U članu 9. stav 2. iza riječi „ime“, dodaju se riječi : „štiti profesionalnu nezavisnost statistike Bosne i Hercegovine od neprofesionalnih uticaja bilo koje vrste“.

Stav 6. mijenja se i glasi: „6.direktor i njegovi zamjenici imenuju se na period od pet godina, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Rukovodilac ekspoziture ima status rukovodećeg državnog službenika pomoćnika direktora i imenuje se u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.“.

Član 7.

U članu 12. stav 2. iza riječi "izrađuje" dodaju se riječi "za period koji je istovjetan periodu utvrđenom u Evropskom statističkom programu Evropske unije".

Član 8.

Član 16. mijenja se i glasi:

„Član 16.

Vijeće po službenoj dužnosti sačinjavaju slijedeće osobe: a) direktor Agencije i b) njegovi zamjenici, direktori entitetskih zavoda, i c) rukovodilac Ekspoziture Brčko, i svi drugi rukovodioci ekspozitura koje Agencija može formirati u skladu sa ovim zakonom, č) guverner Centralne banke Bosne i Hercegovine (odnosno njegov predstavnik), ć) ministar Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine (odnosno njegov predstavnik), d) ministar Ministarstva civilnih poslova (odnosno njegov predstavnik), đ) ministar Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (odnosno njegov predstavnik), dž) predsjedavajući zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (odnosno njegov predstavnik), e) predsjednik Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine (odnosno njegov predstavnik) i f) direktor Uprave za indirektno oporezivanje (odnosno njegov predstavnik), kao i tri člana iz reda davalaca i korisnika podataka koji su priznati radnici iz oblasti statistike, ekonomskih nauka odnosno biznisa, koje imenuje Vijeće ministara na prijedlog predsjedavajućeg i dva zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara, na period od najviše pet godina.“

Član 9.

U članu 19. stav 1. iza riječi "skladu", dodaje se riječi „sa zajedničkim standardima, zvaničnim definicijama i osnovnim načelima, sa slijedećim značenjima:

-*Načelo relevantnosti* znači da statistički podaci treba da zadovolje jasno utvrđene uslove informisanja, u skladu sa zadacima zvanične statistike. Zvanična statistika ima obavezu da redovno provjerava adekvatnost statističkih podataka i da blagovremeno prepozna nove potrebe korisnika za određenom vrstom podataka.

-*Načelo nepristrasnosti* podrazumijeva da se na objektivnan način utvrđuju definicije, metodi prikupljanja i obrađivanja podataka, kao i njihova diseminacija. Statistički podaci moraju biti zaštićeni od neprofesionalnih uticaja bilo koje vrste.

-*Načelo pouzdanosti* se ogleda u tome da aktivnosti i metodi koji se odnose na prikupljanje, obradu i diseminaciju statističkih podataka budu usklađeni sa važećim profesionalnim standardima, naučnim metodima i principima profesionalne etike, kako bi statistički rezultati što vjerodostojnije odražavali posmatrane pojave.

-*Načelo pravovremenosti* znači da vremenski rokovi između prikupljanja podataka, njihove obrade, diseminacije i dostavljanja korisnicima na uvid treba da budu minimalni, kao i da se sve promjene, kad je riječ o podacima, ažurno unose u statističke registre i baze podataka.

-*Načelo profesionalne nezavisnosti* znači da su za donošenje odluka o definicijama, metodima prikupljanja, obrade i diseminacije podataka zvanične statistike nadležni isključivo odgovorni proizvođači zvanične statistike.

-*Načelo racionalnosti* se odnosi na optimalno korištenje svih raspoloživih resursa i smanjenje opterećenosti izveštajnih jedinica, kao i na to da obim posla i troškovi neophodni za prikupljanje statističkih podataka treba da budu srazmjerni značaju rezultata.

-*Načelo konzistentnosti* znači da zvanični statistički podaci treba da budu međusobno usklađeni u pogledu sadržaja, terminologije i periodike, kao i da budu usklađeni sa međunarodno priznatim konceptima, nomenklaturama, klasifikacijama, definicijama i metodima, u cilju postizanja njihove uporedivosti.

-*Načelo javnosti* znači da su svi rezultati - obrađeni i neobrađeni podaci zvanične statistike, kao i sve informacije o primjenjenim metodima i izvorima podataka koje koriste odgovorni proizvođači zvanične statistike - javni i istovremeno dostupni svim korisnicima.

-Načelo statističke poverljivosti podrazumijeva zaštitu podataka koji se odnose na pojedinačnu statističku jedinicu, bez obzira na to da li se oni prikupljaju neposredno, prilikom provođenja zvaničnih statističkih istraživanja, ili posredno, iz administrativnih ili drugih izvora. Suština ovog načela jeste da odgovorni proizvođači zvanične statistike mogu koristiti individualne podatke isključivo u statističke svrhe. Načelo statističke poverljivosti se ne odnosi na podatke tijela državne uprave kao statističkih jedinica. Statistički podatak se, u skladu sa ovim načelom, ne može koristiti kao osnov za ostvarivanje prava ili stvaranje obaveze izvještajnoj jedinici.

-Korištenje individualnih podataka u isključivo statističke svrhe znači da se statistički podaci prikupljeni provođenjem statističkih aktivnosti, a na koje se odnose odredbe o statističkoj poverljivosti, mogu koristiti isključivo u skladu s odredbama ovoga Zakona i ne mogu biti podloga za utvrđivanje bilo kakvih prava i obaveza izvještajnih jedinica.

Član 10.

Iza člana 20. dodaje se novi član 20a. koji glasi:

“Član 20a.

„1. Agencija mora biti pravovremeno upoznata sa svim zakonodavnim i drugim relevantnim aktivnostima od svih institucija Bosne i Hercegovine, koje se odnose na statistiku Bosne i Hercegovine.

„2. Institucije Bosne i Hercegovine su obavezne da pravovremeno informišu i na zahtjev Agencije uključe Agenciju u aktivnosti iz stava 1. ovog člana“.

Član 11.

U članu 21. stav 2. riječi:“(uključujući Zakon o trezoru institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 27/00))“ zamjenjuju se riječima:“(uključujući Zakon o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04 i 49/09)“.

Član 12.

Iza člana 24. dodaje se novi član 24a. koji glasi:

“Član 24a.

„ 1. Nadležna tijela i ostali ovlašteni proizvođači statistika mogu, na osnovu pisanog zahtjeva, u skladu sa svojim nadležnostima, davati individualne statističke podatke bez identifikatora registrovanim naučno-istraživačkim institucijama i istraživačima u svrhe obavljanja naučno-istraživačke djelatnosti.

„ 2. U zahtjevu iz stava 1. ovoga člana mora biti naznačena svrha korištenja statističkih podataka.

„ 3. O korištenju statističkih podataka iz stava 1. ovoga člana sklapa se poseban ugovor na osnovu kojeg se korisnik obavezuje, pod materijalnom i krivičnom odgovornošću, da će statističke podatke koristiti samo u svrhu koja je navedena u zahtjevu, da ih neće dati na uvid i korištenje neovlaštenim osobama, te da će ih nakon upotrebe uništiti.“.

Član 13.

U članu 29. stav 1. broj “32/01“, zamjenjuje se brojem: “49/06“.

Stav 2. se briše.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 2.

Član 14.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PS BiH broj: _____ 2010. godine, Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O STATISTICI BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama zakona o statistici Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbi člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da će Parlamentarna skupština imati nadležnost za donošenje zakona kao što je potrebno provesti odluke Presjedništva ili provesti nadležnosti skupštine po ovom ustavu.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Normativno uređenje i usklađivanje Zakona o statistici Bosne i Hercegovine sa pravnom regulativom Evropske unije je obaveza i uslov za približavanje BiH Evropskoj uniji. Također EUTOSTAT je u Globalnoj procjeni statističkog sistema BiH, dao preporuke o usklađivanju važećeg Zakona o statistici BiH u cilju efikasnije i funkcionalnije organizacije i provođenja statističkih istraživanja. Ovim Izmjenama zakona se postiže kvalitetno jačanje Vijeća za statistiku Bosne i Hercegovine, što će unaprijediti planiranje i rad statističkih institucija, kao i doprinijeti kvalitetnijem zadovoljavanju potreba korisnika statistike.

Donošenjem izmjena ovog zakona osigurati će se primjena određenih jedinstvenih statističkih standarda u Bosni i Hercegovini, kao i osigurati uporedivost i kompatibilnost statističkih standarda Bosne i Hercegovine s EU-om (preko toga i s UN-om). Također, ovim zakonom se uspostavlja efikasnija organizacija i vršenje određenih statističkih poslova, što doprinosi zadovoljavanju najširih društvenih potreba u Bosni i Hercegovini i zadovoljavanju međunarodnih obaveza u pogledu pružanja pravovremenih, usklađenih i objektivnih statističkih podataka.

Ovaj zakon predviđa jedinstveno korištenje individualnih podataka iz administrativnih izvora, obavezu informisanja Agencije o svim zakonodavnim aktivnostima koji se odnose na oblast statistike, formiranje, razvoj i vođenje statističkih registara BiH, kao jedne od osnovnih statističkih aktivnosti koja se koristi pri evidentiranju, prikupljanju, obradi, analizi, diseminaciji i prikazivanju podataka važnih za stanje određenog ekonomskog, demografskog i socijalnog područja u BiH, te za analizu i usmjeravanje društvenog i privrednog razvoja i njegovih strukturnih promjena.

Uspostavljanjem jedinstvenih rješenja određenim ovim zakonom u pogledu proizvodnje i obrade statističkih podataka u BiH, osigurava se, pored navedenog, i razvoj jedinstvenog ekonomskog prostora u BiH kao jednog od preduslova za približavanje BiH Evropskoj uniji.

III NAČELA NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON

Osnovna načela na kojima se zasniva Zakon:

1. Načelo primjene jedinstvenih metodoloških standarda

Podrazumijeva obavezu primjene jedinstvenih standarda i metodologija u provođenju ovog Zakona na području cijele BiH

2. Načelo otvorenosti i međunarodne saradnje

Odnosi se na potrebu poređenja podataka s podacima drugih zemalja.

3. Načelo racionalnosti i efikasnosti

Upotreba najracionalnijih izvora podataka, što podrazumijeva i preuzimanje podataka iz jedinstvenih registara, evidencija koje također imaju biti urađene primjenom istih standarda i metodologija.

4. Načelo koordinacije i razmjene podataka

Podrazumijeva koordinaciju i saradnju među svim nadležnim institucijama na svim nivoima, što je uslov korištenja propisanih jedinstvenih standarda i metodologija.

IV OBRAZLOŽENJA POJEDINIH PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Prijedlog Zakona o izmjenama zakona o statistici Bosne i Hercegovine sadrži 14 članova.

U čl.1.3.i 13. Izvršeno je usklađivanja brojeva službenih glasnika u kojima su objavljeni novi zakoni i izmjene zakona koji su predmet navedenih članova zakona.

U čl.6. Utvrđuju se pravo pristupa Agencije individualnim podacima iz administrativnih izvora podataka.

U čl.5. Utvrđuju se uspostava, razvoj i vođenje statističkih registara BiH, kao i način korištenja istih.

U čl.6. Usklađuje se mandat direktora, zamjenika direktora Agencije i rukovodioca Podružnice Brčko u skladu sa Zakonom o državnoj službi BiH.

U čl.8. Utvrđuje se sastav, odnosno članovi Vijeća za statistiku BiH.

U čl.10. Utvrđuje se obaveza institucija BiH o obavezi informisanja Agencije sa svim zakonodavnim i drugim relevantnim aktivnostima koje se odnose na statistiku.

U čl.12. Propisuje se mogućnost pristupa individualnim statističkim podacima bez identifikatora od strane određenih institucija u BiH.

U čl. 14. Propisuje se da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju Zakona nisu potrebna finansijska sredstva.